**Департамент**

**организации управления и государственной гражданской службы**

**администрации Губернатора Новосибирской области**

**и Правительства Новосибирской области**

**ПРАКТИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ**

**О ТИПОВЫХ СИТУАЦИЯХ**

**КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ, ОБ ИХ ПРЕДОТВРАЩЕНИИ**

**И УРЕГУЛИРОВАНИИ ЛИЦАМИ, ЗАМЕЩАЮЩИМИ**

**ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОЛЖНОСТИ**

**НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**г. Новосибирск**

**2016**

**Содержание**

|  |  |
| --- | --- |
| I. Перечень лиц, замещающих государственные должности Новосибирской области, которым адресовано настоящее пособие | 3 |
| II. Требования Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» о предотвращении и урегулировании конфликта интересов | 3-6 |
| III. Функции, полномочия и действия, при осуществлении которых лицом, замещающим государственную должность Новосибирской области, возникновение конфликта интересов является наиболее вероятным | 6-9 |
| IV. Типовые ситуации возникновения конфликта интересов при реализации полномочий лицами, замещающими государственные должности Новосибирской области. Порядок их предотвращения и урегулирования |  |
| 1. Принятие решения о предоставлении не предусмотренных законом преимуществ в отношении родственников и (или) иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность лица, замещающего государственную должность Новосибирской области | 9-22 |
| 2. Конфликт интересов, связанный с владением ценными бумагами (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций) | 22-23 |
| 3. Конфликт интересов, связанный с получением вознаграждений и подарков от физических и (или) юридических лиц в связи с исполнением служебных (должностных) обязанностей | 23-25 |
| 4. Конфликт интересов, связанный с имущественными обязательствами и судебными разбирательствами | 25-27 |
| 5. Ситуации, связанные с нарушением лицом, замещающим государственную должность Новосибирской области, установленных запретов, неисполнением связанных с ними обязанностей | 27-29 |
| V. Правовые основания для определения типовых ситуаций конфликта интересов, их предотвращения и урегулирования | 29-31 |

**Практическое пособие**

**о типовых ситуациях конфликта интересов, об их предотвращении**

**и урегулировании лицами, замещающими государственные должности**

**Новосибирской области**

*I. Перечень лиц, замещающих государственные должности*

*Новосибирской области, которым адресовано настоящее пособие*

Настоящее пособие адресовано лицам, замещающим государственные должности Новосибирской области, указанные в [абзацах четвертом](consultantplus://offline/ref=897A195A4329807E3A6ECCF0F23E3AEC463A30D7F5812FE30326C2615BF915CA118BD2941CA04560C0A40Bx4LBC), [пятом](consultantplus://offline/ref=897A195A4329807E3A6ECCF0F23E3AEC463A30D7F5812FE30326C2615BF915CA118BD2941CA04560C0A703x4L5C), [шестом](consultantplus://offline/ref=897A195A4329807E3A6ECCF0F23E3AEC463A30D7F5812FE30326C2615BF915CA118BD2941CA04560C0A702x4L3C), [восьмом](consultantplus://offline/ref=897A195A4329807E3A6ECCF0F23E3AEC463A30D7F5812FE30326C2615BF915CA118BD2941CA04560C0A702x4L1C), [девятом](consultantplus://offline/ref=897A195A4329807E3A6ECCF0F23E3AEC463A30D7F5812FE30326C2615BF915CA118BD2941CA04560C0A702x4L0C) и одиннадцатом пункта 2 статьи 1 Закона Новосибирской области от 11.05.2000  № 95-ОЗ «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Новосибирской области» (далее также – лица, замещающие государственные должности):

первого заместителя Губернатора Новосибирской области, первого заместителя Председателя Правительства Новосибирской области;

заместителей Губернатора Новосибирской области, заместителей Председателя Правительства Новосибирской области,

министров, членов Правительства Новосибирской области;

председателя избирательной комиссии Новосибирской области, заместителя председателя избирательной комиссии Новосибирской области, секретаря избирательной комиссии Новосибирской области;

председателя Контрольно-счетной палаты Новосибирской области, заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Новосибирской области, аудиторов Контрольно-счетной палаты Новосибирской области;

Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области, Уполномоченного по правам ребенка в Новосибирской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области.

*II. Требования Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ*

*«О противодействии коррупции» о предотвращении и урегулировании*

*конфликта интересов*

Ключевыми для определения типовых ситуаций конфликта интересов, порядка их предотвращения и урегулирования являются понятия «конфликт интересов» и «личная заинтересованность», установленные в статье 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон «О противодействии коррупции»).

***Конфликт интересов* – ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).**

***Личная заинтересованность* – возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, замещающим должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми такое лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.**

Нормами Федерального закона «О противодействии коррупции» установлены следующие **требования к порядку предотвращения и урегулирования конфликта интересов лицами, замещающими государственные должности, и привлечения к ответственности за их нарушение**:

1) лица, замещающие государственные должности, **обязаны сообщать** в [порядке](consultantplus://offline/ref=6247B391627297E2C085A130B23A9DED079DA5C08FC6DE8A89F05D8D85FDxEO), установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, **о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта** (часть 4.1 статьи 12.1);

2) предотвращение или урегулирование конфликта интересов может состоять:

* в изменении должностного или служебного положения лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке;

и (или)

* в отказе указанного лица от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов, в отводе или самоотводе указанного лица в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
* в досрочном прекращении гражданско-правовых обязательств, следствием которых стало возникновение личной заинтересованности;

3) в случае, **если владение** лицом, замещающим государственную должность, **ценными бумагами (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций) приводит или может привести к конфликту интересов,** указанное **лицо обязано передать принадлежащие ему ценные бумаги (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление** в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации (статья 12.3);

4) лица, замещающие государственные должности, нарушившие запреты, ограничения и обязанности, установленные частями 1 - 4.1 статьи 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» (в том числе обязанность сообщать о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта), несут ответственность, предусмотренную федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (часть 5 статьи 12.1), в частности:

а) лицо, замещающее государственную должность субъекта Российской Федерации, не принявшее мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого оно является, подлежит увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия в порядке, предусмотренном федеральными законами, законами[[1]](#footnote-1) субъектов Российской Федерации (пункт 1 части 1 статьи 13.1);

б) лицо, замещающее государственную должность субъекта Российской Федерации, которому стало известно о возникновении у подчиненного ему лица личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, подлежит увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия в случае непринятия лицом, замещающим государственную должность субъекта Российской Федерации, мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого является подчиненное ему лицо (часть 2 статьи 13.1).

**Порядок сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Новосибирской области, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов**, утвержден постановлением Губернатора Новосибирской области от 30.05.2016 № 123 «О сообщении лицами, замещающими отдельные государственные должности Новосибирской области, государственными гражданскими служащими Новосибирской области о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов» (далее – Порядок).

Порядком предусмотрено, что сообщение о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, оформляется в письменной форме в виде уведомления, форма которого установлена в Приложении к Порядку, и направляется Губернатору Новосибирской области.

Такие уведомления по поручению Губернатора Новосибирской области могут быть направлены в отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений департамента организации управления и государственной гражданской службы администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области (далее – отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений) для предварительного рассмотрения, а затем представляются вместе с мотивированным заключением и иными материалами на рассмотрение Губернатору Новосибирской области.

В целях исключения ситуаций скрытой аффилированности[[2]](#footnote-2) уведомление о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов (далее – уведомление о личной заинтересованности), рекомендуется направлять и в случае, когда в момент его направления личная заинтересованность отсутствует, но существует большая вероятность ее возникновения, например: в ситуации, когда принят и действует нормативный правовой акт, предусматривающий предоставление за счет средств областного бюджета Новосибирской области субсидий, передачу объектов государственной собственности Новосибирской области на правах аренды или собственности юридическим лицам, если учредителем, руководителем юридического лица, которое может обратиться в областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской области за получением таких средств (объектов) в установленном порядке, является родственник лица, замещающего государственную должность, или иной гражданин, с которым связана личная заинтересованность такого лица.

По результатам рассмотрения уведомления о личной заинтересованности Губернатором Новосибирской области может быть принято одно из следующих решений:

1) признать, что конфликт интересов отсутствует;

2) признать, что при исполнении должностных обязанностей лицом, замещающим государственную должность, личная заинтересованность приводит или может привести к конфликту интересов. В этом случае рекомендуется отстранить лицо, замещающее государственную должность, от исполнения должностных обязанностей по принятию (участию в принятии) решения в целях предотвращения оказания какого-либо влияния на его принятие;

3) признать, что лицом, замещающим государственную должность, не соблюдались требования об урегулировании конфликта интересов;

4) передать уведомление о личной заинтересованности на рассмотрение комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Новосибирской области.

*III. Функции, полномочия и действия, при осуществлении которых*

*лицом, замещающим государственную должность Новосибирской области,*

*возникновение конфликта интересов является наиболее вероятным*

1. Анализ федерального законодательства, законов Новосибирской области, определяющих полномочия областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области (далее – областные исполнительные органы), статус государственных органов Новосибирской области (далее – государственные органы), положений об областных исполнительных органах, карт коррупционных рисков, утвержденных в областных исполнительных органах, позволяет выделить **основные функции и полномочия, при осуществлении которых возникновение конфликта интересов у лица, замещающего государственную должность, является наиболее вероятным,** в частности осуществление им полномочий представителя власти в рамках руководства деятельностью областного исполнительного органа (государственного органа), или координации деятельности областного исполнительного органа (областных исполнительных органов) в отношениях с родственниками (или) иными лицами, с которыми связана его личная заинтересованность.

**Такими родственниками (или) иными лицами, с которыми связана личная заинтересованность лица, замещающего государственную должность, являются:**

**1) лица, состоящие с лицом, замещающим государственную должность, в близком родстве или свойстве:**

**а) его родители, супруги, дети, братья, сестры;**

**б) родители, дети, братья, сестры его супруга (супруги);**

**в) супруги его детей;**

**2) граждане или организации, с которыми лицо, замещающее государственную должность, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.**

К вышеуказанным функциям и полномочиям могут быть отнесены полномочия по принятию обязательных для исполнения решений по кадровым, организационно-техническим, финансовым или иным вопросам в отношении гражданского служащего, гражданина, организации, с которыми связана личная заинтересованность лица, замещающего государственную должность, в частности:

о назначении  на  должность гражданской службы;

по итогам проведения аттестации, квалификационных экзаменов гражданских  служащих, конкурсов на замещение вакантных должностей гражданской службы и включения в кадровый резерв;

о назначении руководителя государственного учреждения Новосибирской области, подведомственного областному исполнительному органу (далее также – государственное учреждение), прекращении его полномочий;

о назначении руководителя унитарного предприятия Новосибирской области (далее также – унитарное предприятие), его освобождении от должности;

по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;

по вопросам осуществления государственного надзора и контроля;

при осуществлении бюджетных полномочий главных распорядителей (распорядителей) средств областного бюджета Новосибирской области;

по вопросам предоставления гражданам и организациям государственных услуг;

по управлению и распоряжению объектами, находящимися в государственной собственности Новосибирской области, в том числе по принятию решений о предоставлении права на заключение договоров аренды земельных участков, других объектов недвижимого имущества, находящихся в государственной собственности Новосибирской области;

по лицензированию отдельных видов деятельности, выдаче разрешений на отдельные виды работ;

при проведении государственной экспертизы и выдаче заключений;

по вопросам возбуждения дел об административных правонарушениях, проведения административного расследования, рассмотрения таких дел;

по вопросам организации проведения расследований причин возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, аварий, несчастных случаев на производстве, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний людей, животных и растений, причинения вреда окружающей среде, имуществу граждан и юридических лиц, государственному и муниципальному имуществу.

Личная заинтересованность лица, замещающего государственную должность, может иметь финансовую основу, например: когда гражданский служащий, гражданин или представитель юридического лица, в отношении которых лицо, замещающее государственную должность, осуществляет функции представителя власти, обещает предоставить денежную сумму, имущество, имущественные права такому лицу, его родственникам и (или) иным лицам, с которыми связана личная заинтересованность лица, замещающего государственную должность.

2. Анализ законодательства в сфере противодействия коррупции позволяет выделить иные ситуации, **при которых возникновение конфликта интересов является также наиболее вероятным:**

1) занятие иной оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

**В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации или договоренностями на взаимной основе федеральных органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями**

2) владение ценными бумагами (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций);

3) получение вознаграждений и подарков от физических и юридических лиц;

4) нарушение установленных запретов, ограничений и неисполнение обязанностей, установленных для лиц, замещающих государственные должности, например:

открытие и наличие счетов (вкладов), хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владение и (или) пользование иностранными финансовыми инструментами;

использование в неслужебных целях служебной информации;

замещение других должностей в органах государственной власти и органах местного самоуправления;

принятие вопреки установленному [порядку](consultantplus://offline/ref=4853AB2E116F6E3219D72C7A184945A619671528608D9498B05BBE182CD9AF5770269B23713108BEB2F1L) почетных и специальных званий, наград и иных знаков отличия (за исключением научных и спортивных) иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций;

занятие предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, а также участие в управлении хозяйствующим субъектом (за исключением жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости и профсоюза, зарегистрированного в установленном порядке, совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации, иных объединений муниципальных образований), если в порядке, установленном федеральными законами и (или) законом Новосибирской области, лицам, замещающим государственные должности, не поручено участвовать в управлении таким хозяйствующим субъектом;

вхождение в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации или договоренностями на взаимной основе федеральных органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями;

выполнение полномочий поверенных или иных представителей по делам третьих лиц в органах государственной власти и органах местного самоуправления, если иное не предусмотрено федеральными законами;

получение гонораров за публикации и выступления в качестве лица, замещающего государственную должность.

*IV. Типовые ситуации возникновения конфликта интересов при реализации*

*полномочий лицами, замещающими государственные должности*

*Новосибирской области. Порядок их предотвращения и урегулирования*

**1. Принятие решений о предоставлении не предусмотренных**

**законом преимуществ в отношении родственников и (или) иных лиц,**

**с которыми связана личная заинтересованность лица, замещающего**

**государственную должность Новосибирской области**

**Ситуация 1.1**

Лицо, замещающее государственную должность, принимает решение (осуществляет координацию деятельности областного исполнительного органа, принимающего решение) в отношении родственника и (или) иного лица, с которым связана личная заинтересованность лица, замещающего государственную должность, по вопросам:

назначения  на  должность гражданской службы;

аттестации, проведения квалификационного экзамена гражданских  служащих, конкурсов на замещение вакантных должностей гражданской службы и включения в кадровый резерв;

назначения руководителя государственного учреждения, прекращения его полномочий;

назначения руководителя унитарного предприятия, освобождения его от должности.

В данном случае коррупционный риск состоит в возможности предоставления не предусмотренных законом преимуществ, влияния на их предоставление (в проявлении протекционизма, семейственности).

Например:

- при проведении в областном исполнительном органе (государственном органе) конкурса на замещение вакантной должности гражданской службы (на включение в кадровый резерв) конкурсную комиссию возглавляет лицо, замещающее государственную должность, а одним из кандидатов на вакантную должность (на включение в кадровый резерв) является родственник такого лица и (или) иной гражданин, с которым связана личная заинтересованность такого лица;

- при проведении в областном исполнительном органе (государственном органе) конкурса на замещение вакантной должности гражданской службы (на включение в кадровый резерв) одним из кандидатов на вакантную должность (на включение в кадровый резерв) является родственник и (или) иной гражданин, с которым связана личная заинтересованность лица, замещающего государственную должность, к полномочиям которого отнесена координация деятельности такого областного исполнительного органа[[3]](#footnote-3), и в связи с чем имеющего возможность оказания влияния на решения конкурсной комиссии;

- при назначении руководителя государственного учреждения, подведомственного областному исполнительному органу (при назначении руководителя унитарного предприятия), кандидатом на должность является лицо, находящееся в близких родственных отношениях с лицом, замещающим государственную должность – руководителем областного исполнительного органа, либо иным лицом, замещающим государственную должность, координирующим деятельность соответствующего областного исполнительного органа.

**Лицу, замещающему государственную должность, в целях предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов, необходимо:**

1) до даты заседания соответствующей комиссии уведомить Губернатора Новосибирской области о возникновении личной заинтересованности;

2) самостоятельно принять меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, в частности путем:

самоотвода устраниться от исполнения должностных обязанностей, предполагающих участие в работе комиссии, в принятии указанных решений, в форме возложения таким лицом соответствующих обязанностей на одного из своих заместителей;

исключения какого-либо влияния по причине личной заинтересованности на решение соответствующей комиссии[[4]](#footnote-4);

3) принять меры в соответствии с решением Губернатора Новосибирской области по итогам рассмотрения уведомления о личной заинтересованности.

**Ситуация 1.2**

При осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд у лица, замещающего государственную должность, имеется возможность повлиять на установление необоснованных преимуществ для отдельных участников закупки[[5]](#footnote-5), учредителями, руководителями которых являются родственники и (или) иные лица, с которыми связана личная заинтересованность такого лица, в частности, при:

- подготовке и утверждении документации (указанное влияние может выражаться в установлении условий необоснованного расширения или ограничения круга возможных поставщиков);

- установлении критериев отбора поставщика, условий контракта (влияние может выражаться в установлении условий, неприемлемых для большей части возможных поставщиков данного объекта закупки, то есть в интересах конкретных участников закупки (что влечет ограничение конкуренции));

- принятии решения об отборе поставщика;

- принятии решения о приемке товара, работ, услуг (влияние может выражаться в приемке некачественных товара, работ и услуг);

- приемке и оплате по контракту (влияние может выражаться в необоснованном затягивании или ускорении приемки и оплаты).

**Лицу, замещающему государственную должность, в целях предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов, необходимо:**

1) уведомить Губернатора Новосибирской области о возникновении личной заинтересованности (к примеру, когда готовится конкурсная документация, а потенциальным участником в таком конкурсе может быть родственник лица, замещающего государственную должность);

2) устраниться путем самоотвода от исполнения должностных обязанностей, предполагающих утверждение (участие в утверждении) конкурсной документации, участие в работе комиссии по осуществлению закупок, принятие решения о приемке товара, работ, услуг, принятие решения о приемке и оплате по контракту;

исключить свое участие в заседании комиссии по осуществлению закупок, рассматривающей вопрос, касающийся отбора поставщиков, исключить какое-либо влияние по причине личной заинтересованности на решение соответствующей комиссии[[6]](#footnote-6);

3) принять меры в соответствии с решением Губернатора Новосибирской области по итогам рассмотрения уведомления о личной заинтересованности.

**Ситуация 1.3**

**Ситуация А**.

У лица, замещающего государственную должность (министра, либо члена Правительства Новосибирской области, возглавляющего областной исполнительный орган (далее также – руководитель областного исполнительного органа)), возникает заинтересованность в совершении государственным учреждением, подведомственным такому органу, сделки с другими организациями или гражданами, в соответствии со статьей 27 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», при условии, если  такой руководитель областного исполнительного органа является кредитором указанных граждан либо состоит с такими гражданами в близких родственных отношениях, при этом указанные граждане – контрагенты государственного учреждения, отвечают одной из следующих характеристик:

являются поставщиками товаров (услуг) для государственного учреждения;

являются крупными потребителями товаров (услуг), производимых государственным учреждением;

владеют имуществом, которое полностью или частично образовано государственным учреждением;

могут извлекать выгоду из пользования, распоряжения имуществом государственного учреждения.

Заинтересованность в совершении государственным учреждением тех или иных действий, в том числе в совершении сделок, влечет за собой конфликт интересов заинтересованных лиц и учреждения.

Руководителю областного исполнительного органа при наличии у него заинтересованности в сделке, стороной которой является или намеревается быть учреждение, подведомственное такому областному исполнительному органу, **в целях предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов необходимо:**

1) направить Губернатору Новосибирской области уведомление о  возникновении личной заинтересованности;

2) принять меры по предотвращению конфликта интересов;

3) обеспечить рассмотрение областным исполнительным органом вопроса об одобрении сделки в установленном законодательством порядке;

4) принять меры в соответствии с решением Губернатора Новосибирской области по итогам рассмотрения уведомления о личной заинтересованности.

**Ситуация Б**.

Согласно подпунктам «з» и «к» пункта 2 статьи 14 Закона Новосибирской области от 06.12.2001 № 198-ОЗ «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Новосибирской области» областные исполнительные органы:

согласовывают совершение унитарными предприятиями сделок, связанных с предоставлением займов, поручительств, получением банковских гарантий, с иными обременениями, уступкой требований, переводом долга;

согласовывают решения унитарного предприятия о совершении крупных сделок, сделок[[7]](#footnote-7), в совершении которых имеется заинтересованность руководителя унитарного предприятия, за исключением сделок с недвижимым имуществом.

В ситуации, когда руководитель областного исполнительного органа имеет заинтересованность в совершении указанной сделки унитарным предприятием (например, когда его связывают отношения близкого родства или свойства с лицами, являющимися учредителями, руководителями, состоящими в органах управления юридического лица, являющегося стороной в сделке, которую намеревается заключить унитарное предприятие), руководитель областного исполнительного органа **в целях предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов должен:**

1) уведомить Губернатора Новосибирской области о возникновении личной заинтересованности;

2) принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, в частности, путем самоотвода устраниться от исполнения должностных обязанностей по согласованию указанной сделки, в целях недопущения оказания какого-либо влияния на такие решения путем возложения соответствующих обязанностей на одного из своих заместителей;

3) принять меры в соответствии с решением Губернатора Новосибирской области по итогам рассмотрения уведомления о личной заинтересованности.

**Ситуация 1.4**

В ходе осуществления областным исполнительным органом полномочий по организации и осуществлении государственного контроля (надзора), в том числе в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»:

**а) руководитель областного исполнительного органа** имеет возможность принять решение (повлиять на принятие решения) в интересах организации, учредителем (руководителем) которой является его родственник, или иной гражданин, с которым связана его заинтересованность, в частности:

- об отражении в акте проверки выявленных нарушений законодательства в полном объеме либо выборочно;

- о выдаче предписания об устранении выявленных нарушений;

- о приостановлении действия разрешений;

- о возобновлении действия разрешений;

- о возбуждении дела об административном правонарушении;

- о привлечении к ответственности;

- об установлении и применении административного наказания;

- о выборе вида административного наказания;

**б) лицо, замещающее государственную должность первого заместителя Губернатора Новосибирской области, первого заместителя Председателя Правительства Новосибирской области, заместителя Губернатора Новосибирской области, заместителя Председателя Правительства Новосибирской области, координирующее деятельность областного исполнительного органа**, имеет возможность оказать влияние на:

- принятие решения о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении подконтрольной (поднадзорной) такому органу организации, учредителем (руководителем) которой является родственник такого лица или иной гражданин, с которым связана его личная заинтересованность;

- принятие решения о привлечении к ответственности организации, учредителем (руководителем) которой является родственник лица, замещающего государственную должность, или иной гражданин, с которым связана его личная заинтересованность;

- избрание вида административного наказания.

**Лицу, замещающему государственную должность, в целях предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов, необходимо:**

1) незамедлительно уведомить Губернатора Новосибирской области о возникновении личной заинтересованности;

2) принять меры, указанные в уведомлении о личной заинтересованности, например:

путем самоотвода устраниться от исполнения должностных обязанностей в форме возложения таким лицом обязанностей на одного из своих заместителей;

исключить какое-либо влияние по причине личной заинтересованности на принятие решений[[8]](#footnote-8);

3) принять меры в соответствии с решением Губернатора Новосибирской области по итогам рассмотрения уведомления о личной заинтересованности.

**Ситуация 1.5**

Областной исполнительный орган осуществляет полномочия в пределах установленной компетенции, в том числе, по принятию решений (подготовке проектов решений) по вопросам:

а) о предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг;

б) о предоставлении грантов, в частности, на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства, на развитие семейных животноводческих ферм, созданных на базе крестьянских (фермерских) хозяйств, грантов молодым ученым, грантов общественным объединениям – победителям конкурса на выделение грантов для выполнения социально значимых проектов;

в) о предоставлении единовременной помощи на бытовое обустройство начинающим фермерам;

г) подготовки проекта распоряжения Правительства Новосибирской области о предоставлении грантов Правительства Новосибирской области по итогам конкурсов научных, научно-технических и инновационных программ и проектов[[9]](#footnote-9);

д) подготовки проекта распоряжения Правительства Новосибирской области о присуждении именных премий Правительства Новосибирской области за выдающиеся научные достижения[[10]](#footnote-10);

е) подготовки проекта распоряжения Правительства Новосибирской области о выделении именных стипендий Правительства Новосибирской области аспирантам, докторантам и молодым ученым научно-образовательного комплекса Новосибирской области.

**Личная заинтересованность, которая приводит или может привести к конфликту интересов, может состоять в том, что:**

**а) лицо, замещающее государственную должность**, включено в состав конкурсной комиссии по отбору претендентов на предоставление (присуждение, выделение) субсидий,  грантов, именных премий, именных стипендий, в число которых входят:

- организация, учредителем (руководителем) которой является родственник такого лица или иной гражданин, с которым связана личная заинтересованность такого лица;

- физические лица, в отношении которых у лица, замещающего государственную должность, существует личная заинтересованность;

**б) руководитель областного исполнительного органа** после завершения всех конкурсных процедур по отбору претендентов на предоставление (присуждение, выделение) субсидий (грантов, именных премий, именных стипендий) принимает итоговое решение в отношении:

- организации, учредителем (руководителем) которой является его родственник или иной гражданин, с которым связана личная заинтересованность такого лица;

- физического лица, в отношении которого у руководителя областного исполнительного органа существует личная заинтересованность;

**в) лицо, замещающее государственную должность первого заместителя Губернатора Новосибирской области, первого заместителя Председателя Правительства Новосибирской области, заместителя Губернатора Новосибирской области либо заместителя Председателя Правительства Новосибирской области, координирующее деятельность соответствующего областного исполнительного органа**, в ходе проведения конкурсных процедур, а также после завершения всех конкурсных процедур в ходе принятия руководителем областного исполнительного органа решения по отбору претендентов на предоставление (присуждение, выделение) субсидий (грантов, именных премий, именных стипендий) имеет возможность влияния на итоговое решение в отношении:

- организации, учредителем (руководителем) которой является его родственник или иной гражданин, с которым связана личная заинтересованность такого лица;

- физического лица, в отношении которого у такого лица имеется личная заинтересованность.

**Лицу, замещающему государственную должность, в целях предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов, необходимо:**

1) уведомить Губернатора Новосибирской области о возникновении личной заинтересованности;

2) исключить какое-либо влияние по причине личной заинтересованности на принятие решений;

3) принять меры в соответствии с решением Губернатора Новосибирской области по итогам рассмотрения уведомления о личной заинтересованности.

**Ситуация 1.6**

Руководитель областного исполнительного органа (лицо, замещающее государственную должность первого заместителя Губернатора Новосибирской области, первого заместителя Председателя Правительства Новосибирской области, заместителя Губернатора Новосибирской области, заместителя Председателя Правительства Новосибирской области, координирующее деятельность соответствующего областного исполнительного органа) имеет возможность оказать влияние на подготовку и принятие решений о предоставлении подведомственным бюджетным и автономным учреждениям субсидий, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания, если руководителем (его заместителем) такого учреждения является родственник и (или) иное лицо, с которыми связана личная заинтересованность лица, замещающего государственную должность. Это может повлечь предоставление необоснованных преимуществ отдельным субъектам при формировании государственных заданий.

**Лицу, замещающему государственную должность, в целях предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов, необходимо:**

1) уведомить Губернатора Новосибирской области о возникновении личной заинтересованности;

2) принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, в частности исключить возможность оказания какого-либо влияния на такие решения;

3) принять меры в соответствии с решением Губернатора Новосибирской области по итогам рассмотрения уведомления о личной заинтересованности.

**Ситуация 1.7**

При проведении проверки деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области в рамках осуществления контроля за осуществлением ими переданных государственных полномочий Новосибирской области лицо, замещающее государственную должность, в случае наличия родственных и (или) иных близких отношений с руководителем (его заместителем) органа местного самоуправления, либо личной заинтересованности иного характера, имеет возможность:

- оказать влияние на должностных лиц уполномоченного областного исполнительного органа при составлении ими акта проверки, в котором отражаются в полном объеме (отражаются частично либо не отражаются) выявленные нарушения законодательства;

- уведомить о предстоящих контрольных мероприятиях отдельные органы местного самоуправления.

**Лицу, замещающему государственную должность, в целях предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов, необходимо:**

1) уведомить Губернатора Новосибирской области о возникновении личной заинтересованности;

2) принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, в частности, исключить возможность оказания влияния на процесс осуществления должностными лицами уполномоченного областного исполнительного органа проверки, в том числе составления акта проверки;

3) принять меры в соответствии с решением Губернатора Новосибирской области по итогам рассмотрения уведомления о  личной заинтересованности.

**Ситуация 1.8**

В ходе принятия решений по вопросам управления и распоряжения объектами, находящимися в государственной собственности Новосибирской области, в том числе по вопросам аренды, безвозмездного пользования и приватизации таких объектов, может возникнуть личная заинтересованность лица, замещающего государственную должность, в связи с наличием возможности получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) им лично, или его родственником и (или) иным лицом, с которым связана личная заинтересованность такого лица.

В частности возникновение личной заинтересованности возможно:

у руководителя департамента имущества и земельных отношений Новосибирской области (далее – департамент имущества) при согласовании департаментом имущества решения о сдаче в аренду движимого и недвижимого областного имущества, закрепленного за унитарным предприятием, а также при принятии департаментом имущества решения о сдаче в аренду движимого и недвижимого имущества областной казны;

у руководителя иного областного исполнительного органа, либо у первого заместителя Губернатора Новосибирской области, первого заместителя Председателя Правительства Новосибирской области, заместителя Губернатора Новосибирской области, заместителя Председателя Правительства Новосибирской области, координирующего деятельность соответствующего областного исполнительного органа – при оказании влияния на подведомственное бюджетное или автономное учреждение при заключении ими договоров аренды недвижимого и движимого областного имущества, закрепленного за соответствующим учреждением.

**Лицу, замещающему государственную должность, в целях предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов, необходимо:**

1) уведомить Губернатора Новосибирской области о возникновении личной заинтересованности;

2) принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, в частности:

отказаться от какого-либо вознаграждения, подарка, услуги имущественного характера;

исключить какое-либо влияние по причине личной заинтересованности на принятие решения;

3) принять меры в соответствии с решением Губернатора Новосибирской области по итогам рассмотрения уведомления о личной заинтересованности.

**Ситуация 1.9**

**Лицо, замещающее государственную должность**, принимает в отношении организации, в которой учредителем (руководителем) является  его родственник или иное лицо, в отношении которого у него имеется личная заинтересованность, решение (участвует в принятии решения):

- о выдаче лицензии (переоформлении лицензии);

- о выдаче, переоформлении предусмотренных законодательством разрешений, свидетельств на осуществление деятельности, действий.

**Лицо, замещающее государственную должность первого заместителя Губернатора Новосибирской области, первого заместителя Председателя Правительства Новосибирской области, заместителя Губернатора Новосибирской области, заместителя Председателя Правительства Новосибирской области, координирующее деятельность областного исполнительного органа**, принимающего решения о выдаче лицензии (переоформлении лицензии), выдаче, переоформлении предусмотренных законодательством разрешений, свидетельств на осуществление деятельности, действий, имеет возможность оказания влияния на принятие решения в интересах организации, учредителем (руководителем) которой является его родственник или иное лицо, в отношении которого имеется личная заинтересованность лица, замещающего государственную должность.

**Лицу, замещающему государственную должность, в целях предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов, необходимо:**

1) уведомить Губернатора Новосибирской области о возникновении личной заинтересованности;

2) принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, в частности исключить какое-либо влияние по причине личной заинтересованности на подготовку (принятие) решения;

3) принять меры в соответствии с решением Губернатора Новосибирской области по итогам рассмотрения уведомления о личной заинтересованности.

**Ситуация 1.10**

Лицо, замещающее государственную должность, участвует в принятии решения (имеет возможность оказания влияния на принятие такого решения) о выдаче в интересах родственника или иного лица, в отношении которого у лица, замещающего государственную должность, имеется личная заинтересованность, заключений по результатам проведения государственной экспертизы[[11]](#footnote-11).

**Лицу, замещающему государственную должность, в целях предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов, необходимо:**

1) уведомить Губернатора Новосибирской области о возникновении личной заинтересованности;

2) принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, в частности исключить какое-либо влияние на подготовку решения о выдаче по результатам проведения государственной экспертизы заключения (на областной исполнительный орган, принимающий решение о выдаче по результатам проведения государственной экспертизы заключений) в интересах родственника или иного лица, в отношении которого у лица, замещающего государственную должность, имеется личная заинтересованность;

3) принять меры в соответствии с решением Губернатора Новосибирской области по итогам рассмотрения уведомления о личной заинтересованности.

**Ситуация 1.11**

Лицо, замещающее государственную должность, осуществляющее руководство областным исполнительным органом либо координирующее деятельность соответствующего областного исполнительного органа, имеет возможность оказания влияния в ходе проведения расследований причин возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, аварий, несчастных случаев на производстве, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний людей, животных и растений, причинения вреда окружающей среде, имуществу граждан и юридических лиц, государственному имуществу, в интересах родственника или иного лица, в отношении которого у лица, замещающего государственную должность, имеется личная заинтересованность.

**Лицу, замещающему государственную должность, в целях предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов, необходимо:**

1) уведомить Губернатора Новосибирской области о возникновении личной заинтересованности;

2) принять меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов (к примеру, исключить какое-либо влияние по причине личной заинтересованности на ход расследования);

3) принять меры в соответствии с решением Губернатора Новосибирской области по итогам рассмотрения уведомления о личной заинтересованности.

**Ситуация 1.12**

Лицо, замещающее государственную должность, осуществляющее руководство областным исполнительным органом либо координирующее деятельность соответствующего областного исполнительного органа, имеет возможность участвовать в принятии (оказать влияние на принятие) решения при предоставлении государственных услуг гражданам и организациям в интересах лица, в отношении которого у него имеется личная заинтересованность.

**Лицу, замещающему государственную должность, в целях предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов, необходимо:**

1) уведомить Губернатора Новосибирской области о возникновении личной заинтересованности;

2) принять меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов (к примеру, исключить какое-либо влияние по причине личной заинтересованности на принятие решения);

3) принять меры в соответствии с решением Губернатора Новосибирской области по итогам рассмотрения уведомления о личной заинтересованности.

**Ситуация 1.13**

Лицо, замещающее государственную должность, участвует в принятии (имеет возможность оказать влияние на принятие) решений по вопросам о награждении государственными наградами Российской Федерации, наградами Новосибирской области, наградами Губернатора Новосибирской области, наградами Правительства Новосибирской области путем установления необоснованных преимуществ в интересах лица, в отношении которого у него имеется личная заинтересованность.

**Лицу, замещающему государственную должность, в целях предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов, необходимо:**

1) уведомить Губернатора Новосибирской области о возникновении личной заинтересованности;

2) принять меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов (к примеру, исключить какое-либо влияние по причине личной заинтересованности на принятие решения по вопросам о награждении);

3) принять меры в соответствии с решением Губернатора Новосибирской области по итогам рассмотрения уведомления о личной заинтересованности.

**Ситуация 1.14**

У лица, замещающего государственную должность заместителя Председателя Правительства Новосибирской области, координирующего деятельность инспекции государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Новосибирской области, в интересах юридического (физического) лица, с которым лицо, замещающее указанную государственную должность, связывают родственные и (или) иные близкие отношения, либо существует личная заинтересованность иного характера (к примеру, за обещание определенного вознаграждения, предоставления имущества, имущественных прав), имеется возможность влияния на принятие инспекцией решений по вопросам:

- выдачи свидетельства о прохождении технического осмотра установленного образца;

- приема экзаменов на право управления самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста (тракториста);

- выдачи организациям, осуществляющим образовательную деятельность, обязательных свидетельств о соответствии требованиям оборудования и оснащенности образовательного процесса для рассмотрения вопроса соответствующими органами об аккредитации и выдачи указанным организациям лицензий на право подготовки трактористов и машинистов самоходных машин.

**Лицу, замещающему государственную должность, в целях предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов, необходимо:**

1)  уведомить Губернатора Новосибирской области о личной заинтересованности;

2) исключить какое-либо влияние по причине личной заинтересованности на решение инспекции;

3)  принять меры в соответствии с решением Губернатора Новосибирской области по итогам рассмотрения уведомления о личной заинтересованности.

**Ситуация 1.15**

При принятии решения по вопросам обеспечения сохранности фондов библиотек, находящихся в государственной собственности Новосибирской области, руководитель областного исполнительного органа, уполномоченного в сфере культуры, (лицо, замещающее государственную должность заместителя Губернатора Новосибирской области, координирующее деятельность областного исполнительного органа, уполномоченного в сфере культуры) имеет возможность повлиять на отражение в акте проверки в полном объеме либо частично отсутствующих экспонатов фондов библиотек по причине личной заинтересованности (за вознаграждение, подарок).

**Лицу, замещающему государственную должность, в целях предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов, необходимо:**

1) уведомить Губернатора Новосибирской области о возникновении личной заинтересованности;

2) принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов: исключить какое-либо влияние по причине личной заинтересованности на принятие решения, отказаться от какого-либо вознаграждения, подарка;

3) принять меры в соответствии с решением Губернатора Новосибирской области по итогам рассмотрения уведомления о личной заинтересованности.

**Ситуация 1.16**

При проведении лицами, замещающими государственные должности председателя, заместителя председателя и аудитора Контрольно-счетной палаты Новосибирской области, контрольного мероприятия внешнего государственного финансового контроля составляется соответствующий акт (акты), который доводится до сведения руководителя проверяемого органа или организации. По результатам контрольного мероприятия на основании акта (актов) Контрольно-счетной палатой Новосибирской области (далее – палата) составляется отчет.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия палатой проводятся выборочные проверки, по результатам которых составляются акты, которые доводятся до сведения руководителя проверяемого органа или организации. По результатам экспертно-аналитического мероприятия палатой составляется отчет или заключение.

В случае если руководителем проверяемого органа или организации является родственник лица, замещающего государственную должность в палате, или иное лицо, с которым связана личная заинтересованность такого лица, по результатам проведения мероприятия внешнего государственного финансового контроля (экспертно-аналитического мероприятия) возможно:

отражение (в полном объеме, частично, либо не отражение) в акте выявленных нарушений и недостатков;

составление актов по фактам непредставления или несвоевременного представления должностными лицами проверяемых органов и организаций документов и материалов, запрошенных при проведении контрольных мероприятий, либо не составление таких актов;

составление протоколов об административных правонарушениях, если такое право предусмотрено законодательством Российской Федерации, либо не составление таких протоколов.

**Лицу, замещающему государственную должность, необходимо:**

1) уведомить в письменной форме Губернатора Новосибирской области о возникновении личной заинтересованности;

2) принять меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов (к примеру, исключить какое-либо влияние по причине личной заинтересованности на реализацию полномочий палаты);

3) принять меры в соответствии с решением Губернатора Новосибирской области по итогам рассмотрения уведомления о личной заинтересованности.

**2. Конфликт интересов, связанный с владением ценными**

**бумагами (долями участия, паями в уставных (складочных)**

**капиталах организаций)**

**В соответствии с частью 1 статьи 12.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» в случае, если владение лицом, замещающим государственную должность субъекта Российской Федерации, ценными бумагами (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций) приводит или может привести к конфликту интересов, указанное лицо обязано передать принадлежащие ему ценные бумаги (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.**

**Ситуация 2.1**

**Лицу, замещающему государственную должность,** владеющему ценными бумагами (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций), что приводит или может привести к конфликту интересов, **необходимо:**

1) уведомить Губернатора Новосибирской области о возникновении личной заинтересованности;

2) передать принадлежащие ему ценные бумаги (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации (глава 53 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации);

3) принять меры в соответствии с решением Губернатора Новосибирской области по итогам рассмотрения уведомления о личной заинтересованности.

**Ситуация 2.2**

В случае если родственник лица, замещающего государственную должность, владеет ценными бумагами организации, отдельные функции государственного управления в отношении которой входят в компетенцию областного исполнительного органа, который возглавляет такое лицо, или областного исполнительного органа, деятельность которого координирует лицо, замещающее государственную должность, **лицу, замещающему государственную должность**, необходимо:

1) уведомить Губернатора Новосибирской области о возникновении личной заинтересованности;

2) в целях урегулирования конфликта интересов рекомендовать родственнику передать ценные бумаги в доверительное управление либо рассмотреть вопрос об их отчуждении;

3) принять меры в соответствии с решением Губернатора Новосибирской области по итогам рассмотрения уведомления о личной заинтересованности.

**3. Конфликт интересов, связанный с получением**

**вознаграждений и подарков от физических и (или) юридических лиц**

**в связи с исполнением служебных (должностных) обязанностей**

**Ситуация 3.1**

Лицо, замещающее государственную должность, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность такого лица, получают вознаграждения, подарки (бесплатные услуги, скидки, ссуды, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и т.д.) либо им поступают обещания получения таких вознаграждений, подарков от физических и (или) юридических лиц, в отношении которых лицо, замещающее государственную должность, осуществляет или ранее осуществляло отдельные функции представителя власти.

**Лицу, замещающему государственную должность, в целях предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов, необходимо:**

1) не принимать подарки (принять меры по исключению возможности получения подарков его родственниками) от физических и (или) юридических лиц, в отношении которых лицо, замещающее государственную должность, осуществляет или ранее осуществляло отдельные функции представителя власти, вне зависимости от стоимости этих подарков и поводов дарения;

2) о подарке, полученном  в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, такое лицо обязано уведомить в порядке, предусмотренном постановлением Губернатора Новосибирской от 01.07.2016 № 154 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Новосибирской области, должности государственной гражданской службы Новосибирской области, о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, его реализации (выкупа)».

Такой подарок подлежит сдаче лицом, замещающим государственную должность, а затем может быть выкуплен им в порядке, установленном указанным постановлением Губернатора Новосибирской области;

3) в случае получения подарка родственниками лица, замещающего государственную должность, от лиц, в отношении которых лицо, замещающее государственную должность, осуществляет или осуществляло функции представителя власти, в целях обхода существующих нормативных ограничений и влияния на его действия и решения, такое лицо уведомляет Губернатора Новосибирской области о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

В уведомлении о личной заинтересованности такого лица должно быть указано, какие меры оно обязуется принять для исключения конфликта интересов;

4) принять меры в соответствии с решением Губернатора Новосибирской области по итогам рассмотрения уведомления о личной заинтересованности.

Примечание 1.

Пунктом 7 части 3 статьи 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» установлено, что лица, замещающие государственные должности не вправе получать в связи с выполнением служебных (должностных) обязанностей не предусмотренные законодательством Российской Федерации вознаграждения (ссуды, денежное и иное вознаграждение, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов) и подарки от физических и юридических лиц. Исключение составляют случаи получения подарков, полученных в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей.

**Примечание 2.**

**Если по результатам проверки соблюдения лицом, замещающим государственную должность, ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов и исполнения им должностных обязанностей, установленных законодательством, проведенной в порядке, предусмотренном постановлением Губернатора Новосибирской области от 19.04.2010 № 126 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Новосибирской области, и лицами, замещающими государственные должности Новосибирской области, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Новосибирской области», установлен факт получения таким лицом подарка с нарушением требований законодательства, то в отношении такого лица должны быть применены меры юридической ответственности.**

**Кроме того, вопрос о данном нарушении может быть рассмотрен на заседании комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Новосибирской области в порядке, установленном Положением о порядке рассмотрения комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Новосибирской области вопросов, касающихся соблюдения требований к служебному (должностному) поведению лиц, замещающих государственные должности Новосибирской области, и урегулирования конфликта интересов, а также некоторых обращений граждан, утвержденным постановлением Губернатора Новосибирской области от 13.10.2015 № 229.**

**Ситуация 3.2**

Руководитель областного исполнительного органа (лицо, замещающее государственную должность первого заместителя Губернатора Новосибирской области, первого заместителя Председателя Правительства Новосибирской области, заместителя Губернатора Новосибирской области, заместителя Председателя Правительства Новосибирской области, координирующее деятельность соответствующего областного исполнительного органа) взаимодействует с учреждением, подведомственным данному областному исполнительному органу, по вопросу выполнения учреждением (его работниками) работ, оказания услуг (даже при условии их выполнения и оказания на общих (равных) условиях), в том числе платных, в интересах лица, замещающего государственную должность, его родственника или иного лица, с которым связана его личная заинтересованность.

**Лицу, замещающему государственную должность, в целях предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов, необходимо:**

1) уведомить Губернатора Новосибирской области о возникновении личной заинтересованности;

2) принять меры для исключения конфликта интересов, к примеру: исключить любые ситуации выполнения работ, оказания услуг (даже при условии их выполнения и оказания на общих (равных) условиях) учреждениями, подведомственными областному исполнительному органу, (работниками такого учреждения);

3) принять меры в соответствии с решением Губернатора Новосибирской области по итогам рассмотрения уведомления о личной заинтересованности.

**Ситуация 3.3**

Лицо, замещающее государственную должность, получает подарки от своего непосредственного подчиненного.

**Лицу, замещающему государственную должность, в целях предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов, следует:**

1) не принимать от непосредственных подчиненных подарки вне зависимости от их стоимости и повода дарения. Особенно строго следует подходить к получению регулярных подарков от одного дарителя;

2) подобный подарок может рассматриваться как полученный в связи с исполнением должностных обязанностей, что может повлечь конфликт интересов, в связи с чем рекомендуется вернуть полученный подарок дарителю в целях предотвращения конфликта интересов;

3) в случае получения такого подарка необходимо уведомить Губернатора Новосибирской области о возникновении (возможности возникновения) личной заинтересованности;

4) принять меры в соответствии с решением Губернатора Новосибирской области по итогам рассмотрения уведомления о личной заинтересованности.

**4. Конфликт интересов, связанный с имущественными**

**обязательствами и судебными разбирательствами**

**Ситуация 4.1**

Лицо, замещающее государственную должность, осуществляет функции представителя власти в отношении организации, перед которой само лицо, замещающее государственную должность, и (или) его родственники имеют имущественные обязательства (наличие долга, действующего договора аренды, действующего договора оказания услуг и т.д.).

**Лицу, замещающему государственную должность, в целях предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов, необходимо:**

1) уведомить Губернатора Новосибирской области о возникновении личной заинтересованности;

2) принять меры для исключения конфликта интересов: урегулировать имеющиеся имущественные обязательства (выплатить долг, расторгнуть договор аренды, расторгнуть договор оказания услуг, иной договор) как самим лицом, замещающим государственную должность, так и его родственниками;

3) принять меры в соответствии с решением Губернатора Новосибирской области по итогам рассмотрения уведомления о личной заинтересованности.

**Ситуация 4.2**

Руководитель областного исполнительного органа (лицо, замещающее государственную должность первого заместителя Губернатора Новосибирской области, первого заместителя Председателя Правительства Новосибирской области, заместителя Губернатора Новосибирской области, заместителя Председателя Правительства Новосибирской области, координирующее деятельность соответствующего областного исполнительного органа) осуществляет полномочия по принятию в отношении организации, являющейся кредитором организации, владельцем (учредителем, руководителем) которой является родственник такого лица, или иные лица, с которыми связана его личная заинтересованность, решений, в том числе:

- связанных с выдачей разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) отдельных действий данной организацией;

- при осуществлении контрольно-надзорных функций;

- при осуществлении иных функций и полномочий представителя власти.

**Лицу, замещающему государственную должность, в целях предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов, необходимо:**

1) уведомить Губернатора Новосибирской области о возникновении личной заинтересованности;

2) принять меры, указанные в уведомлении о личной заинтересованности;

3) принять меры в соответствии с решением Губернатора Новосибирской области по итогам рассмотрения уведомления о личной заинтересованности.

**Ситуация 4.3**

Лицо, замещающее государственную должность, осуществляет функции представителя власти (контрольно-надзорные функции) в отношении организации, которая имеет имущественные обязательства перед таким лицом, его родственниками, или иными лицами, с которыми связана личная заинтересованность такого лица.

**Лицу, замещающему государственную должность, в целях предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов, необходимо:**

1)  уведомить Губернатора Новосибирской области о возникновении личной заинтересованности;

2) принять меры, указанные в уведомлении о личной заинтересованности;

3) принять меры в соответствии с решением Губернатора Новосибирской области по итогам рассмотрения уведомления о личной заинтересованности.

**Ситуация 4.4**

Родственник лица, замещающего государственную должность, (иное лицо, с которым связана личная заинтересованность такого лица) представляет интересы:

организации, являющейся стороной в судебном процессе с организацией, в отношении которой лицо, замещающее государственную должность, осуществляет контрольно-надзорные функции;

физического лица (организации), которое (которая) оспаривает нормативный правовой акт Новосибирской области, решение, действия (бездействия) органа государственной власти Новосибирской области.

**Лицу, замещающему государственную должность, в целях предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов, необходимо:**

1) уведомить Губернатора Новосибирской области о возникновении личной заинтересованности;

2) принять меры по прекращению полномочий его родственника (иного лица, с которым связана личная заинтересованность лица, замещающего государственную должность) по представлению интересов такой организации в суде;

3) принять меры в соответствии с решением Губернатора Новосибирской области по итогам рассмотрения уведомления о личной заинтересованности.

**5.  Ситуации, связанные с нарушением**

**лицом, замещающим государственную должность, установленных**

**запретов, неисполнением связанных с ними обязанностей**

**Ситуация 5.1**

Лицо, замещающее государственную должность, в нарушение запрета, установленного пунктом 2 части 3 статьи 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции»:

занимается  предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц;

участвует в управлении хозяйствующим субъектом (за исключением жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости и профсоюза, зарегистрированного в установленном порядке, совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации, иных объединений муниципальных образований) если ему в порядке, установленном федеральными законами и (или) законом Новосибирской области, не поручено участвовать в управлении таким хозяйствующим субъектом.

**В целях недопущения нарушения запрета:**

лицо, замещающее государственную должность, обязано прекратить в установленном порядке занятие предпринимательской деятельностью, выйти из состава органа управления хозяйствующим субъектом.

**Примечание**

**В соответствии с пунктами 3 и 4 части 1 статьи 13.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» лицо, замещающее государственную должность субъекта Российской Федерации, в порядке, предусмотренном законами субъектов Российской Федерации, подлежит увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия в случае участия лица на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации, за исключением случаев, установленных федеральным законом, а также осуществления лицом предпринимательской деятельности.**

**Ситуация 5.2**

При проведении контрольно-надзорных мероприятий областным исполнительным органом обнаружены нарушения организацией требований законодательства. Лицо, замещающее государственную должность, рекомендует организации для устранения выявленных нарушений воспользоваться услугами конкретной компании, учредителем (руководителем, работником) которой является родственник такого лица или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность такого лица.

**В целях недопущения нарушения запрета** лицу, замещающему государственную должность, которому стало известно о нарушениях законодательства, выявленных в ходе контрольно-надзорных мероприятий, осуществляемых областным исполнительным органом, рекомендуется воздержаться от дачи советов относительно того, какие компании могут быть привлечены для устранения этих нарушений.

**Ситуация 5.3**

Лицо, замещающее государственную должность, использует информацию, полученную в ходе исполнения служебных обязанностей и временно недоступную широкой общественности, для получения конкурентных преимуществ при совершении коммерческих операций гражданами или организациями, с которыми такое лицо, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

**В целях недопущения нарушения запрета:**

лицу, замещающему государственную должность, рекомендуется не допускать разглашения или использования в целях, не связанных с исполнением служебных обязанностей, сведений, отнесенных в соответствии с федеральным законом к информации ограниченного доступа, ставших ему известными в связи с выполнением служебных обязанностей, а также информации неконфиденциального характера, которая лишь временно недоступна широкой общественности.

**Примечание**

**Если по результатам проверки соблюдения лицом, замещающим государственную должность, ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов и исполнения им должностных обязанностей, установленных законодательством, проведенной в порядке, предусмотренном постановлением Губернатора Новосибирской области от 19.04.2010 № 126 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых … лицами, замещающими государственные должности Новосибирской области», установлен факт нарушения таким лицом данного запрета, то в отношении такого лица должны быть применены меры юридической ответственности.**

**Ситуация 5.4**

Лицом, замещающим государственную должность, супругом и (или) несовершеннолетним ребенком такого лица:

а) открыт счет (вклад), осуществляется хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, либо

б) не исполнена в течение трех месяцев со дня замещения (занятия) им государственной должности обязанность по закрытию счета (вклада), прекращению хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) осуществлению отчуждения иностранных финансовых инструментов, а также прекращению доверительного управления имуществом, которое предусматривает инвестирование в иностранные финансовые инструменты и учредителями управления в котором выступает указанное лицо, либо

в) не закрыт счет (вклад), не прекращено хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) им не осуществлено отчуждение иностранных финансовых инструментов, в течение трех месяцев со дня прекращения действия ареста, запрета распоряжения, наложенных компетентными органами иностранного государства в соответствии с законодательством данного иностранного государства, на территории которого находится такой счет (вклад), осуществляется хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранном банке и (или) имеются иностранные финансовые инструменты.

**В целях недопущения нарушения запрета:**

лицо, замещающее государственную должность, обязано в течение трех месяцев со дня замещения (занятия) государственной должности обеспечить исключение вышеуказанных нарушений закона.

**Примечание**

**В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» несоблюдение лицом, замещающим государственную должность, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами влечет досрочное прекращение полномочий, освобождение от замещаемой (занимаемой) должности или увольнение в связи с утратой доверия в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами, определяющими правовой статус соответствующего лица.**

*V. Правовые основания для определения типовых ситуаций конфликта*

*интересов, их предотвращения и урегулирования*

При подготовке настоящего пособия использовались следующие нормативные правовые акты и материалы:

Гражданский кодекс Российской Федерации;

[Закон РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51/)»;

Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»;

Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

Федеральный закон от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;

Указ Президента Российской Федерации от 22.12.2015 № 650 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, и иными лицами о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации»;

Закон Новосибирской области от 11.05.2000 № 95-ОЗ «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Новосибирской области»;

Закон Новосибирской области от 06.12.2001 № 198-ОЗ «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Новосибирской области»;

Закон Новосибирской области от 17.07.2006 № 19-ОЗ «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума в Новосибирской области»;

Закон Новосибирской области от 07.11.2011 № 131-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Новосибирской области»;

Закон Новосибирской области от 10.12.2012 № 270-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области»;

Закон Новосибирской области от 01.10.2013 № 364-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Новосибирской области»;

Закон Новосибирской области от 10.12.2013 № 410-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Новосибирской области»;

постановление Губернатора Новосибирской области от 19.04.2010 № 126 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Новосибирской области, и лицами, замещающими государственные должности Новосибирской области, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Новосибирской области»;

постановление Губернатора Новосибирской области от 14.11.2014 № 177 «О распределении полномочий между заместителями Губернатора Новосибирской области и заместителями Председателя Правительства Новосибирской области»;

постановление Губернатора Новосибирской области от 13.10.2015 № 229 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Новосибирской области вопросов, касающихся соблюдения требований к служебному (должностному) поведению лиц, замещающих государственные должности Новосибирской области, и урегулирования конфликта интересов, а также некоторых обращений граждан»;

постановление Губернатора Новосибирской области от 30.05.2016 № 123 «О сообщении лицами, замещающими отдельные государственные должности Новосибирской области, государственными гражданскими служащими Новосибирской области о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов»;

постановление Губернатора Новосибирской области от 01.07.2016 № 154 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Новосибирской области, должности государственной гражданской службы Новосибирской области, о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, его реализации (выкупа)»;

письмо Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 15.10.2012 № 18-2/10/1-2088 «Об обзоре типовых случаев конфликта интересов на государственной службе Российской Федерации и порядке их урегулирования»;

письмо Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 21.03.2016 № 18-2/10/П-1526 «Обзор практики привлечения к ответственности государственных (муниципальных) служащих за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции»;

Обзор практики по рассмотрению в 2012 - 2013 годах дел по спорам, связанным с привлечением государственных и муниципальных служащих к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных проступков, утвержденный Президиумом Верховного Суда Российской Федерации от 30.07.2014;

письмо Руководителя Администрации Президента Российской Федерации, председателя президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 01.03.2016 № А4 – 3417П;

карты коррупционных рисков, утвержденные в областных исполнительных органах государственной власти Новосибирской области.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Статья 2.1 Закона Новосибирской области от 11.05.2000 № 95-ОЗ «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Новосибирской области». [↑](#footnote-ref-1)
2. Понятие «аффилированные лица» дано в статье 4 Закона РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках»: «аффилированные лица – физические и юридические лица, способные оказывать влияние на деятельность юридических и (или) физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность». [↑](#footnote-ref-2)
3. Согласно постановлению Губернатора Новосибирской области от 14.11.2014 № 177 «О распределении полномочий между заместителями Губернатора Новосибирской области и заместителями Председателя Правительства Новосибирской области». [↑](#footnote-ref-3)
4. Для лиц, замещающих государственные должности первого заместителя Губернатора Новосибирской области, первого заместителя Председателя Правительства Новосибирской области, заместителя Губернатора Новосибирской области либо заместителя Председателя Правительства Новосибирской области, координирующих деятельность соответствующих областных исполнительных органов. [↑](#footnote-ref-4)
5. Участник закупки – любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала (за исключением офшорных компаний) или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя (пункт 4 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»). [↑](#footnote-ref-5)
6. Для лиц, замещающих государственные должности первого заместителя Губернатора Новосибирской области, первого заместителя Председателя Правительства Новосибирской области, заместителя Губернатора Новосибирской области либо заместителя Председателя Правительства Новосибирской области, координирующих деятельность соответствующих областных исполнительных органов. [↑](#footnote-ref-6)
7. Согласно абзацу первому пункта 1 статьи 22 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» сделка, в совершении которой имеется заинтересованность руководителя унитарного предприятия, не может совершаться унитарным предприятием без согласия собственника имущества унитарного предприятия. Руководитель унитарного предприятия признается заинтересованным в совершении унитарным предприятием сделки в случаях, предусмотренных в абзацах втором – шестом пункта 1 указанной статьи. [↑](#footnote-ref-7)
8. Для лиц, замещающих государственные должности первого заместителя Губернатора Новосибирской области, первого заместителя Председателя Правительства Новосибирской области, заместителя Губернатора Новосибирской области либо заместителя Председателя Правительства Новосибирской области, координирующих деятельность соответствующих областных исполнительных органов. [↑](#footnote-ref-8)
9. Полномочия установлены статьей 9.1 Закона Новосибирской области от 20.04.1995 № 17-ОЗ «О научной деятельности и научно-технической политике Новосибирской области». [↑](#footnote-ref-9)
10. Согласно пункту 8 Порядка присуждения именных премий Правительства Новосибирской области за выдающиеся научные достижения, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 15.11.2010 № 212-п, осуществляется министерством образования, науки и инновационной политики Новосибирской области. [↑](#footnote-ref-10)
11. К примеру, государственной экспертизы градостроительной документации, государственной экспертизы проектов освоения лесов, государственной экологической экспертизы, государственной экспертизы условий труда, государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения. [↑](#footnote-ref-11)